# Aktivita Deinstitucionalizace sociálních služeb v Kraji Vysočina

**A) Popis transparentního a nediskriminačního postupu tvorby aktivity RAP**

**ZPRACOVATEL RAP A ZAPOJENÉ SUBJEKTY:**

Zpracovatelem RAP jako celku i jednotlivých aktivit za území Kraje Vysočina je odbor regionálního rozvoje (dále i „ORR“). Na aktivitě tykající se Deinstitucionalizace sociálních služeb v Kraji Vysočina probíhala spolupráce s odborem sociální věcí jako gesčním odborem pro sociální služby (dále i „OSV“). Společně s OSV se na přípravě podílely i příspěvkové organizace Kraje Vysočina, které poskytují pobytové sociální služby osobám se zdravotním postižením. Do přípravné fáze projektů byli zapojeni rovněž zástupci odboru majetkového (dále „OM“).

Dalšími zapojenými subjekty jsou samosprávy v místech vytipovávaných pro realizaci, se kterými se řeší konkrétní umístění objektu či nastavení navazujících ambulantních služeb a dalších činností.

**ZPŮSOB PROJEDNÁNÍ A SCHVÁLENÍ V RSK:**

Proces transformace a deinstitucionalizace a rozvoj komunitních sociálních služeb na úrovni regionu koncepčně vychází ze Střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb. Pro každou organizaci je pak zpracován transformační plán, který zohledňuje kapacitní možnosti organizace, její materiálně technické zázemí a také potřebnost a uskutečnitelnost vzniku komunitních služeb ve vybraných lokalitách - a to i v návaznosti na projednávání se zástupci místních samospráv. Koncepční dokumenty, transformační plány a následně také konkrétní projekty jsou předkládány ke schválení vedení kraje.

K aktivitě proběhlo několik schůzek zapojených odborů (ORR a OSV), včetně vedení kraje, reprezentované členem rady kraje pro sociální oblast.

O přípravě RAP a jeho aktivitách je průběžně informován Výbor regionálního rozvoje Zastupitelstva Kraje Vysočina.

O stavu zpracování aktivity byla průběžně informována RSK, její dokončená verze byla schválena na zasedání RSK dne 10. 4. 2024.

V průběhu přípravy projektů zařazených do seznamu v RAP docházelo ke zpřesňování jejich výsledné podoby, což mělo vliv na obsah a výši předpokládaných nákladů některých projektů. Doplněny také byly záměry nové. Na základě informací z MS21+ postupně dochází k upřesňování částek u dotace z EFRR u již realizovaných projektů. Tyto změny byly průběžně projednávány na RSK a schválení aktuálně platné verze aktivity proběhlo na jejím zasedání v září 2025.

**B) Věcná náplň aktivity RAP**

**Analýza potřeb a absorpční kapacita**

V regionu poskytuje pobytové služby pro osoby se zdravotním postižením 6 organizací zřizovaných Krajem Vysočina a využívá je více než 650 klientů. Poskytování obdobných služeb se na území kraje týká i několika dalších subjektů, kde se však jedná pouze o doplňkovou činnost. O případné transformaci zde není uvažováno především z toho důvodu, že již nyní se jedná o služby tzv. komunitního typu.

Proces transformace a deinstitucionalizace je realizován od roku 2010 a doposud se týkal 5 příspěvkových organizací Kraje Vysočina a více než 350 klientů, kteří již byli nebo v dohledné době budou přestěhováni do komunitního bydlení. Zbývá tedy řešit okolo 300 lůžek ústavního typu (vč. komunitních v pronájmech nebo domech, které jsou v těsné blízkosti ústavu, tedy nenaplňují znaky komunitního bydlení).

Při poskytování odpovídajících služeb musí být zohledněn Materiálně technický standard služeb sociální péče poskytovaných pobytovou formou, který vydává MPSV ČR a také Kritéria sociálních služeb komunitního charakteru kritéria transformace a deinstitucionalizace, kde je autorem Národní centrum podpory transformace sociálních služeb.

Přeměnou ústavního typu pobytových sociálních služeb v komunitní služby dochází vedle zvyšování standardu poskytovaných služeb také k vytvoření sítě těchto služeb po celém území Kraje Vysočina a jejich doplnění i do lokalit, kde dosud chybí.

Pro řešení transformace je ve spolupráci s dotčenými příspěvkovými organizacemi a samosprávami v místě realizace připravováno 13 projektů s celkovými náklady 970 mil. Kč.

Projekty pro RAP byly vybrány dle prioritizace MPSV ČR, tzn. v prvé řadě dokončení záměrů kompletní transformace financované v předchozím programovém období a dále transformace s částečným dokončením v období 2021 – 2027. Nově zahajované transformace nebude pravděpodobně možné do roku 2027 kompletně dokončit, odstěhováním části klientů ale dojde ke zlepšení (humanizaci) podmínek pro klienty zůstávající v ústavním zařízení a k opuštění 1 nebo více ústavních pracovišť. Přihlíženo bylo také ke stavební připravenosti jednotlivých záměrů.

*Zdroj:*

* Střednědobý plán rozvoje sociálních služeb
* Materiálně-technický standard pro služby sociální péče poskytované pobytovou formou
* Kritéria sociálních služeb komunitního charakteru kritéria transformace a deinstitucionalizace
* Zásobník akcí a projektů Krajského úřadu Kraje Vysočina
* Výstupy z projektu Návrh optimalizace sítě a zefektivňování procesů pobytových sociálních služeb v Kraji Vysočina

**Cílový stav**

Cílovým stavem je dokončení kompletní transformace příspěvkové organizace Kraje Vysočina Domova Černovice-Lidmaň. Díky realizovaným projektům dojde ke zvýšení standardu poskytovaných služeb a k doplnění sítě sociálních služeb v Kraji Vysočina.

Do seznamu odpovídající alokaci pro kraj je zařazeno 14 projektů s celkovými náklady cca 1 mld. Kč a požadavkem z EFRR ve výši 679 mil. Kč (v limitu 130 % přidělené částky EFRR pro kraj), v rámci nichž by mohlo dojít k transformaci až 148 ústavních lůžek na komunitní.

**Finanční alokace**

Pro Kraj Vysočina byla dle dohody AK ČR, MMR a MPSV a po schválení v NSK stanovena částka z EFRR ve výši 522 944 246 Kč, potřebná k dokončení transformace zařízení odpovídající potřebám krajů.

Zdroj: Dohodnutý klíč mezi AK ČR, MMR a MPSV

**Závazek RAP**

ŘO IROP nestanoví povinné indikátory, ani cílovou hodnotu na kraj. Pro účely monitoringu jsou nicméně využity následující indikátory uvedené v programovém dokumentu IROP:

* Indikátor výstupu: Kapacita nových nebo modernizovaných zařízení sociální péče (kromě bydlení)

Harmonogram čerpání IROP *(*výzva v IROP vyhlášena dne k 30. 10. 2023*)*

Při realizaci aktivity RAP musí být splněna povinnost minimálního čerpání v letech, která se odvíjí od plánu financování operačního programu. Celková alokace EFRR je dělená na jednotlivé roky, částka určená na daný rok musí být k určitému datu v předložených projektech (v žádostech o podporu) a k určitému datu vyčerpána (v žádostech o platbu). Je možné vyčerpat i více prostředků, než je určeno na daný rok, nesmí však být překročena celková alokace EFRR určená na tuto aktivitu. Tabulka ukazuje alokace pro jednotlivé roky a nejzazší termíny jejích vyčerpání.

**Tab.: Alokace na aktivitu Deinstitucionalizace sociálních služeb v letech a termíny čerpání**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok alokace | Podíl na daný rok v % | Alokace na daný rok v Kč | Alokace kumulativně v Kč | Žádost o podporu do | Žádost o platbu do |
| 2022 | 0,00 | 0,00 | 0,0 |  |  |
| 2023 | 34,44 | 180 101 998,3 | 180 101 998,3 | 30. 10. 2024 | 30. 6. 2026 |
| 2024 | 17,64 | 92 247 365,0 | 272 349 363,3 | 30. 10. 2025 | 30. 6. 2027 |
| 2025 | 17,92 | 93 711 608,9 | 366 060 972,2 | 30. 10. 2026 | 30. 6. 2028 |
| 2026 | 14,85 | 77 657 220,5 | 443 718 192,7 | 30. 10. 2027 | 30. 6. 2029 |
| 2027 | 15,15 | 79 226 053,3 | 522 944 246,0 | 30. 10. 2028 | 30. 6. 2030 |

**Bariéry/rizika**

Hlavní rizika existují ve fázi vyhledávání vhodných nemovitostí a projektové přípravy. Vyhledávání vhodných nemovitostí je zásadní, výběr ovlivňuje termíny pro jednotlivé fáze (dokumentace ke stavebnímu povolení, územní a stavební řízení, atp.) rozpočet projektu (novostavba vs. rekonstrukce, svažitost pozemku, existence sítí, atp.) i kvalitu bydlení (dostupnost služeb a občanské vybavenosti).

Průběžným rizikem je ochota ke spolupráci a kladný přístup ze strany samosprávy a veřejnosti v místě realizace. A také klientů, jejich opatrovníků, pečujícího personálu vzhledem k tomu, že se mění místo poskytování služby, pracoviště.

Další rizikovou oblastí jsou personální kapacity na zajištění administrace projektů, veřejných zakázek, apod., a také finanční rezervy na zajištění předfinancování projektů. Důležitým aspektem je politická podpora procesu transformace.

Rizikům je předcházeno důslednou komunikací a informovaností všech zúčastněných subjektů a také v rámci Krajského úřadu (komunikace mezi jednotlivými odbory, vedením úřadu, volenými zástupci).

Další rizika jsou spojena s růstem cen stavebních prací a nedostupnosti některých materiálů, která se do značné míry projevila v posledním období. V období mezi dokončením přípravy a vlastní realizací mohou náklady nepřiměřeně vzrůst, a pokud se tento nárůst výrazněji projeví ve spolufinancování nositele projektu, může dojít k ohrožení samotné realizace.

1. **Příloha:**

Seznam projektů: Deinstitucionalizace sociálních služeb v Kraji Vysočina