Ministerstvo pro místní rozvoj

Zápis

9. jednání Výboru pro regionální politiku

17. září 2026

MMR, Staroměstské náměstí 6, Praha 1, v prostorách AVI

Shrnutí úkolů a navazujících kroků:

- MMR zajistí pozvání senátora Martina Krska na připravované pracovní jednání Transformační komise.
- MMR **bude iniciovat zřízení odborné meziresortní pracovní skupiny**, která se bude zabývat tématy otevřenými při prezentaci k tzv. Lex Aš. Přizve zástupce města Aš, relevantní zástupce územních partnerů a věcně příslušných resortů. Skupina prověří proveditelnost předložených návrhů a možné alternativy; MMR bude o její práci a výstupech průběžně informovat Výbor. Téma může být podle programu zařazeno na některé z dalších jednání Transformační komise.
- Asociace euroregionů ČR avizovala na podzim 2026 **prioritizaci zjištěných přeshraničních bariér**. Pro navazující jednání s resorty je třeba u vybraných podnětů upřesnit dopad, věcnou gesci a konkrétní návrh řešení.
- MMR–ORP rozešle územním partnerům navrhované pracovní **vymezení hospodářsky a sociálně ohrožených území a související metodiku**. Zástupci krajů byli požádáni, aby zvážili aktuálnost doposud zpracovaných studií těchto území a případnou potřebu jejich aktualizace.
- MMR–NOK osloví resorty s žádostí o **návrhy reforem pro Národní a regionální partnerský plán (NRPP)**. Předpokládaný termín pro jejich zaslání je 13. listopadu 2026; do konce roku 2026 má následovat pracovní výběr a prioritizace návrhů.

  *(POZN.: na základě rozhodnutí PM byl po jednání Výboru **termín prodloužen** do konce listopadu)*
- Prezentace z jednání budou zpřístupněny účastníkům.

Termín dalšího jednání Výboru: předpokládá se v 1.Q 2027; konkrétní datum nebylo stanoveno.

Úvod

Zuzana Mrázová (ministryně pro místní rozvoj, dále jen ministryně MMR) přivítala členy Výboru a připomněla, že po zrušení dosavadního vládního Výboru přetrvává potřeba meziresortní spolupráce a partnerského projednávání regionální politiky. Proto zřídila Výbor na úrovni MMR jako svůj stálý pracovní a poradní orgán. Zachována je návaznost dosavadní práce. Výbor má vytvářet prostor pro meziresortní a partnerskou diskusi o rozdílných územních dopadech veřejných politik, právních předpisů, investic a opatření. Jeho výstupy mají poradní, konzultační a koordinační povahu.

Výbor projednal Statut a Jednací řád a vzal oba dokumenty na vědomí.

Zápis

Transformační komise

Jan Kadraba (MMR) představil návaznost Transformační komise na její dosavadní činnost. Komise má jako pracovní orgán Výboru pro regionální politiku vytvářet pravidelný prostor pro dialog státní správy se třemi uhelnými kraji a pro koordinaci existujících platforem.

Na připravovaném „nultém" jednání, které se bude konat 22. září 2026, se mají projednat mimo jiné transformační části krajských strategií, pojetí strategických a transformačních projektů pro další období, výzvy Operačního programu Spravedlivá transformace a RE:START. Představen má být také návrh NRPP.

Martin Krsek (senátor; Výbor pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí) upozornil, že neobdržel pozvání na připravované jednání. Kamil Papež přislíbil nápravu.

Odbourávání přeshraničních bariér

Hynek Böhm (Asociace euroregionů ČR) představil analýzu s tím, že na základě rozhovorů a podnětů z území bylo do přehledu zařazeno 66 bariér v osmi tematických skupinách. Týkají se mimo jiné administrativy programu Interreg, kapacit místních aktérů, uznávání kvalifikací, dopravy, zdravotní a sociální péče a spolupráce záchranných složek. Překážky mohou omezovat dostupnost služeb, pracovní příležitosti a kvalitu života v pohraničí.

Představil postup práce s přeshraničními bariérami zahrnující jejich sběr, posouzení, předání příslušnému subjektu, řešení a zpětnou vazbu do území. Odlišil iniciativu b-solutions, která poskytuje odbornou pomoc při posuzování jednotlivých překážek, od nařízení Bridge for EU, v jehož souvislosti se diskutuje možnost dobrovolného zřízení kontaktního či koordinačního místa. Asociace má zájem zapojit do tohoto procesu euroregiony díky jejich znalosti místních podmínek. O konkrétním institucionálním uspořádání v ČR se na jednání nerozhodlo.

Kamil Papež (MMR) zdůraznil meziresortní povahu odstraňování přeshraničních bariér a význam tématu pro velkou část krajů ČR, které sousedí s jiným státem. Proto je považuje za vhodné k projednání na Výboru pro regionální politiku a vyzval zástupce resortů i územních partnerů k diskusi.

Zdeněk Opravil (MMR) ocenil zmapování přeshraničních bariér, upozornil však, že soupis 66 problémů sám o sobě neurčuje priority pro postup státu. Požádal o výběr bariér podle závažnosti a rozsahu jejich dopadu, řešitelnosti a potřeby zásahu na státní, meziresortní či legislativní úrovni. Zajímal se, zda již asociace takový výběr problémů vyžadujících přednostní řešení připravila.

Hynek Böhm (Asociace euroregionů ČR) reagoval s tím, že asociace má k dispozici čtyři sektorové studie zaměřené na integrovaný záchranný systém, dopravu, zdravotnictví a životní prostředí a dvě kola regionálních analýz, do nichž se zapojila většina euroregionů. Jako příklady problémů s přímým dopadem na život obyvatel označil nedostatečnou přeshraniční veřejnou dopravu, obtížný přístup k plánované zdravotní péči v sousedním státě a možnosti spolupráce hasičů v příhraničí. Šlo o možné priority, nikoli o dokončený výběr bariér k řešení státem.

Kamil Papež (MMR) se dotázal, zda již asociace ke zvažovaným prioritám připravila konkrétní návrhy opatření nebo změn právních předpisů. Upozornil, že legislativní úprava bývá při řešení přeshraničních překážek často podstatná.

Hynek Böhm (Asociace euroregionů ČR) uvedl, že výběr prioritních přeshraničních bariér je zatím předběžný a podrobněji se na něm má pracovat na podzim 2026. Aktivita euroregionů

se liší; podněty přicházejí zejména od aktivnějších euroregionů, ostatní však podle něj potvrzují jejich věcnou relevanci.

Zuzana Mrázová (ministryně MMR) požádala zástupce resortů, aby sdělili, které z představených přeshraničních překážek již řeší, zejména v dopravě a zdravotnictví. Asociace euroregionů tak bude moci na probíhající práci navázat a předejít duplicitám.

Luděk Sosna (Ministerstvo dopravy) uvedl, že odbor drah dlouhodobě řeší zřízení zastávky na polském území pro spoje objednávané Libereckým krajem. Soupravy jsou pro provoz v Polsku technicky vybaveny; zbývá vyřešit vybudování zastávky a její financování. Příčinu nezobrazování zastavení vlaku na jiné přeshraniční trase neznal a doporučil obrátit se na Moravskoslezský kraj jako objednatele nebo na České dráhy jako dopravce.

Vítězslav Kokoř (starosta města Aš) uvedl, že město usilovalo o zajištění zdravotní péče pro své obyvatele v sousedním Selbu, nechalo zpracovat studie a zvažovalo vlastní fond na úhradu rozdílů v platbách. Za hlavní překážku označil kapacitní kvóty německých lékařů a související pravidla úhrad, která podle získaného vyjádření brání přijímání pacientů z Aše na úkor německých pacientů.

Hynek Böhm (Asociace euroregionů ČR) ocenil dosavadní úsilí Aše a při úvahách o přeshraniční zdravotní péči poukázal také na demografický vývoj v saském pohraničí u Šluknovského výběžku. Navrhované kontaktní místo má podle něj umožnit euroregionům předávat konkrétní bariéry příslušným resortům a soustavně sledovat jejich řešení.

Karla Maříková (Ministerstvo zdravotnictví) uvedla, že Karlovarský kraj požádal ministerstvo o podporu přeshraniční spolupráce v rámci projektu Interreg. Na 1. října bylo plánováno jednání se zdravotními pojišťovnami a německou stranou. Příprava byla v počáteční fázi a žádné závěry zatím nebyly k dispozici.

Martin Krsek (senátor; Výbor pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí) nabídl projednání dokončené studie s konkrétními návrhy v senátním výboru a případnou přípravu senátního návrhu u dílčích změn. Širší úpravy podle něj mají vycházet od resortů nebo vlády.

Lex Aš, inovativní přístup k řešení specifických problémů periferií

Jan Havránek (AQE advisors) představil Lex Aš jako pracovní koncept územně a časově soustředěných opatření, nikoli jako návrh samostatného zákona. Pro správní obvod ORP Aš předkladatelé navrhují model speciální ekonomické zóny, jehož pracovní označení se může ještě změnit. Má motivovat podniky k vytváření pracovních míst v území a být propojen se čtyřmi navrženými regulatorními sandboxy v oblasti zdravotnictví, sociálních služeb, vzdělávání a veřejného prostoru. Podle předkladatelů je nutné opatření uskutečňovat souběžně, aby řešila vzájemně propojené příčiny problémů Ašska.

Návrh vychází mimo jiné ze studie dopadů, šetření mezi přibližně 414 podnikateli a rozhovorů s lidmi dojíždějícími za prací do Německa. Předkladatel požádal o odborné prověření právní, finanční, procesní a metodické proveditelnosti i možných dopadů. Při kladném výsledku by Ašsko mohlo sloužit jako pilot pro případné využití těchto nástrojů v dalších územích.

Martin Krsek (senátor; Výbor pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí) podpořil Lex Aš jako možný místní pilot, který by měl být součástí širší domácí kohezní politiky. Připomněl soubor podnětů MMR k podpoře strukturálně postižených regionů a možnost promítnout vhodná opatření do připravované novely zákona č. 248/2000 Sb. Podle jeho názoru prohlubování regionálních rozdílů ukazuje omezení dosavadních nástrojů a potřebu vlastních státních opatření vedle podpory EU.

Vítězslav Kokoř (starosta města Aš) zdůraznil, že poloha města u německé hranice vytváří jiné příčiny problémů než v dalších strukturálně postižených územích. Podle něj je největším místním zaměstnavatelem městský úřad a ve městě s přibližně 13 000 obyvateli pracuje asi 3 200 osob. Předpokládá, že cílené pobídky by mohly přilákat firmy a vrátit část pendlerů na místní pracovní trh. Po odlivu pracovních míst, služeb a místní spotřeby se obává také trvalého odchodu rodin do Německa.

Alexandre Reznikow (MMR) uvedl, že nástroje představené v rámci Lex Aš mohou být jednou z variant posuzovaných při úvahách o změně zákona č. 248/2000 Sb. MMR vnímá prohlubování regionálních rozdílů i omezenou účinnost dosavadních nástrojů, upozornil však také na slabší kapacity některých území pro využití podpory. Navrhl porovnat přínosy a náklady speciální ekonomické zóny a regulatorních sandboxů s možnostmi stávající legislativy a cílenějších investičních pobídek. K zavedení konkrétní varianty se MMR zatím nezavázalo.

Jan Havránek (AQE advisors) uvedl, že na navrženém modelu netrvá a žádá odborné prověření jeho účinnosti, limitů i vhodnějších alternativ. Za zásadní považuje adresná opatření, která řeší příčiny problémů konkrétního území. Ašsko navrhuje jako pilotní území; pokud se některá opatření osvědčí, mohla by se přizpůsobit dalším regionům.

Kamil Papež (MMR) shrnul poslední slide prezentace s tím, že bude iniciováno zřízení odborné meziresortní pracovní skupiny k iniciativě Lex Aš se zástupci MMR, města Aš, předkladatelů návrhu a věcně příslušných resortů. MMR bude Výbor průběžně informovat o její práci a výstupech. Podpořil také projednání tématu na některém z dalších jednání Transformační komise; na nejbližší jednání je vzhledem k naplněnému programu zařadit nelze.

Strategie regionálního rozvoje

Alexandre Reznikow (MMR) představil přípravu Strategie regionálního rozvoje ČR 2028+ pro období 2028–2034. Strategie má spojit podporu slabších území s místně citlivými opatřeními pro růstové regiony a více pracovat s funkčními územími, zejména s regionálními centry a jejich zázemím. Na krajské úrovni MMR zvažuje úpravu vymezení státem podporovaných regionů také s ohledem na dopady deindustrializace. Na úrovni správních obvodů ORP má být zachována kategorie hospodářsky a sociálně ohrožených území; podle předběžného odhadu by i po metodické úpravě mohlo zůstat vymezeno přibližně 80 % nynějších území. MMR chce ve strategii sjednotit čtyři dosavadní koncepční dokumenty, zachovat samostatný akční plán RE:START a posílit důraz na měřitelné výsledky a veřejně dostupná data.

Strategie má být podkladem pro rozlišení územních potřeb a zacílení opatření v NRPP. Při její přípravě MMR jedná s kraji, resorty a dalšími partnery. Zachována má být struktura dvouletých akčních plánů a přibližně v polovině období, kolem roku 2031, se počítá s průběžným vyhodnocením strategie. Dokončení analytické části se předpokládá na podzim 2026, meziresortní připomínkové řízení na jaře 2027 a schválení vládou na podzim 2027. Platnost strategie je plánována od 1. ledna 2028.

Monika Štěpánová (SMO ČR) ocenila spolupráci při přípravě SRR 2028+ a upozornila, že její dopad bude záviset na propojení s novým programovým obdobím a na postupu dalších resortů. Dotázala se, zda MMR při vymezování podporovaných území zohledňuje probíhající konzultaci EK k pravidlům regionální investiční podpory. Vyjádřila obavu z možného zúžení území způsobilých pro tento druh podpory a zajímala se o návaznost připravovaného vymezení na SRR.

Alexandre Reznikow (MMR) uvedl, že ÚOHS v této věci MMR dosud neoslovil. Při přípravě strategie však MMR v krajích mapuje schopnost příjemců připravit a financovat projekty s ohledem na míru veřejné podpory a potřebné spolufinancování. Ani účelné územní zacílení podle něj samo nezaručí, že bude možné opatření uskutečnit. Strategie se má více věnovat soukromému sektoru; omezení plynoucí z pravidel veřejné podpory ilustroval na některých strategických projektech OPST. MMR se zabývá také vlivem veřejného zadávání na účinnost intervencí.

Libuše Bílá (ÚOHS) upřesnila, že návrh změn evropských pokynů pro regionální podporu úřad rozeslal resortům a SMO ČR prostřednictvím koordinační skupiny. Připomínky lze zaslat i po původním termínu. Nyní se konzultují pravidla vymezení regionů a rozsah pokrytí obyvatel; po jejich přijetí bude ČR připravovat konkrétní mapu regionální podpory pro Českou republiku pro roky 2028-2034, kterou bude třeba předložit Evropské komisi ke schválení. Některé rozvinutější regiony mohou podle návrhu ztratit způsobilost k regionální investiční podpoře. Jejich nezařazení do mapy však nevylučuje jiné druhy veřejné podpory.

Monika Štěpánová (SMO ČR) doporučila připravovat SRR 2028+ souběžně s národním vymezením území způsobilých pro regionální investiční podporu. Upozornila na potřebu včas posoudit navrhované populační pokrytí přibližně 20,07 % a oba postupy koordinovat.

Otevřela také připravovanou revizi evropských pravidel veřejného zadávání. Dotázala se, jaký postoj k návrhu zaujímá MMR a zda v něm vidí sporná ustanovení.

Zuzana Mrázová (ministryně MMR) upřesnila, že podle dosavadních informací MMR bude mít připravovaná evropská úprava veřejného zadávání pravděpodobně podobu nařízení, nikoli směrnice. Agendu řeší jiný odbor MMR, jehož zástupci na jednání Výboru nebyli, proto návrh podrobněji nekomentovala. MMR k tématu svolalo samostatné jednání, na které je pozván také SMO ČR; původně zvažovaný termín na začátku října se upravuje. Zařazení tématu na příští Výbor označila pouze za možnost k projednání.

Pavel Hájek (Asociace společenství obcí) se dotázal, zda bude podpora vymezována na úrovni NUTS 2, nebo podrobněji, aby výsledky silnějších center nezakrývaly potřeby periferních území. Jako příklad uvedl Vysočinu a Brno. Zajímal se také o pracovní návrh vymezení HSOÚ a o to, zda pro jednotlivá území budou stanoveny společné, nebo rozdílné cíle a ukazatele.

Alexandre Reznikow (MMR) upřesnil, že státem podporované regiony budou v SRR na krajské úrovni vymezeny jako NUTS 3. Pracovní návrh vymezení HSOÚ MMR po připomínkách územních partnerů a zpřesnění dat přepracovalo; upravenou pracovní verzi předpokládá rozeslat v následujícím týdnu. Vzhledem k rozdílným podmínkám HSOÚ a regionálních center má návrhová část určit, podle čeho opatření diferencovat. Jednotlivé programy pak mohou cílit na všechna HSOÚ i na odůvodněně vybranou podskupinu.

Zuzana Mrázová (ministryně MMR) uvedla, že MMR chce při přípravě SRR 2028+ i národních dotačních programů více využívat studie HSOÚ zpracované kraji. Studie zachycují rozdílné potřeby území a mají pomoci vytvořit podskupiny HSOÚ, pro které bude možné navrhovat cílená opatření. Požádala zástupce Asociace krajů, aby posoudili aktuálnost studií jednotlivých ORP a případnou potřebu jejich aktualizace.

Územní dimenze sektorových politik a jejich dopady na území; (vzájemná) vazba SRR na NRPP

Miroslav Daněk (MMR) představil územní dimenzi jako plánované a datově podložené zacílení prostředků, které má vyvažovat konkurenceschopnost a snižování regionálních rozdílů. SRR

2028+ má poskytnout podklady o potřebách území; MMR chce s resorty posuzovat také územní dopady jejich politik.

Územní dimenze má být průřezovým principem NRPP; o případné samostatné regionální kapitole se dosud jedná. MMR chce s budoucími řídicími orgány určit, ve kterých tématech a opatřeních bude územní zacílení uplatněno, a dohodnout pro ně minimální finanční alokace, mimo jiné pro nástroje ITI a CLLD. Případná role krajů či krajských nástrojů zůstává otevřená. Dohoda by mohla být zakotvena přímo v NRPP nebo v samostatném materiálu s pracovním názvem *Územní dimenze v národním plánu*. Daněk upozornil také na předběžnou částku 7,345 mld. EUR pro méně rozvinuté regiony v návrhu evropské legislativy a zdůraznil, že zejména ve slabších územích bude nutné aktivně posilovat schopnost připravit a využít podporu.

Klára Kracíková (MMR) shrnula dosavadní přípravu NRPP. V dubnovém meziresortním připomínkovém řízení MMR obdrželo téměř 900 oficiálních a přibližně 300 dalších připomínek. Po jejich vypořádání přetrvávalo 13 zásadních rozporů; ty byly následně zapracovány a materiál byl vládě předložen bez rozporů. Vláda vzala priority na vědomí 24. srpna 2026. Vzhledem k jejich šíři bude nutný další výběr a konkretizace. Poukázala na průnik národních a evropských priorit, včetně doporučení EK pro ČR a cílů Digitální dekády. Některé oblasti, zejména vnitřní bezpečnost a azyl, zemědělství a rybářství, mají vlastní účelově vázané finanční obálky. MMR chce do NRPP zahrnout také podporu jeho implementace a absorpce. Na pracovním příkladu ukázala, jak u jednotlivých opatření popsat řešený problém, navržený nástroj a důvod územního zacílení v návaznosti na SRR28+. Výrazně větší úlohu než dosud budou mít reformy: jejich uskutečnění může umožnit získání prostředků ještě před realizací investic, dosažené změny však bude nutné udržet. Reformy mají reagovat na doporučení uvedená v evropském semestru, přinést dlouhodobou změnu a zlepšit podmínky pro investice.

MMR v nejbližší době osloví resorty se žádostí o návrhy reforem a poskytne jim pracovní šablonu. Podle předběžného harmonogramu mají resorty návrhy zaslat do 13. listopadu 2026, do konce roku má proběhnout jejich výběr a prioritizace a v prvním čtvrtletí 2027 má být návrh seznamu předložen Radě pro fondy EU. NRPP má být z velké části připraven v květnu 2027.

Různé

Ministryně MMR Zuzana Mrázová před svým odchodem poděkovala účastníkům a předala vedení závěru jednání tajemníkovi Výboru. Kamil Papež jednání uzavřel a uvedl, že další zasedání Výboru očekává po novém roce.

Schválil:

V Praze dne