



DOPORUČENÍ MINISTERSTVA PRO MÍSTNÍ ROZVOJ

k postupu při vyhodnocení zhoršení míry sociálního a prostorového vyloučení podle zákona o podpoře bydlení (doporučení proti segregaci)

Ministerstvo pro místní rozvoj (dále jen „ministerstvo“) vydává toto doporučení:

Čl. 1

Předmět doporučení

Ministerstvo tímto doporučením nezávazně doporučuje kontaktním místům pro bydlení (dále jen „kontaktní místo“), jak postupovat při vyhodnocování, zda poskytování podpůrného opatření v bydlení (dále jen „podpůrné opatření“) v souvislosti s bytem uvedeným v žádosti o zápis bytu do evidence podpory bydlení (dále jen „evidence“) nezhorší míru sociálního a prostorového vyloučení v oblasti, kde se tento byt nachází, podle § 30 odst. 1 písm. d) zákona o podpoře bydlení.

Čl. 2

Přehled zón ohrožených sociálním a prostorovým vyloučením

Pro účely tohoto doporučení zveřejňuje ministerstvo na svých internetových stránkách přehled základních sídelních jednotek (dále jen „zóna“) extrémně, silně, středně a málo ohrožených sociálním a prostorovým vyloučením, a to přinejmenším v podobě seznamu zón.

Čl. 3

Vchod do budovy

(1) Vchodem do budovy se pro účely tohoto doporučení zpravidla rozumí část stavebního objektu, která má vlastní přístup z ulice a které je přiděleno jedno číslo popisné nebo evidenční nebo jedno či více čísel orientačních.¹⁾ Vchod ze dvora, vnitrobloku, garáží, zahrady, neoplocené terasy a podobných prostranství se nezohledňuje, ledaže se jedná o jediný přístup do stavebního objektu.

¹⁾ § 2 odst. 1 písm. c) vyhlášky č. 359/2011 Sb., o základním registru územní identifikace, adres a nemovitostí.



(2) Byt náleží ke vchodu do budovy zejména tehdy, pokud jsou vchodové dveře do bytu součástí vchodu do budovy, nebo pokud vchodové dveře do bytu ústí do chodby, z níž je přístupný pouze tento vchod do budovy. Pokud vchodové dveře do bytu ústí do chodby, z níž je přístupných více vchodů do budovy, určí se vchod do budovy, ke kterému byt náleží, přednostně podle vzdálenosti od vchodových dveří do bytu, dále podle umístění poštovní schránky a dále podle místních zvyklostí.

Čl. 4

Extrémní ohrožení sociálním a prostorovým vyloučením

Kontaktní místo vyhodnotí, že poskytování podpůrného opatření v souvislosti s bytem uvedeným v žádosti zhorší míru sociálního a prostorového vyloučení v oblasti, kde se tento byt nachází, pokud se tento byt nachází v zóně extrémně ohrožené sociálním a prostorovým vyloučením.

Čl. 5

Prostorové odloučení budovy

Kontaktní místo vyhodnotí, že poskytování podpůrného opatření v souvislosti s bytem uvedeným v žádosti zhorší míru sociálního a prostorového vyloučení v oblasti, kde se tento byt nachází, pokud se byt nachází v budově mimo souvislou a obydlanou obytnou zástavbu.

Čl. 6

Nedostatek občanské vybavenosti

Kontaktní místo vyhodnotí, že poskytování podpůrného opatření v souvislosti s bytem uvedeným v žádosti zhorší míru sociálního a prostorového vyloučení v oblasti, kde se tento byt nachází, pokud se tento byt nachází v místě bez dostupného občanského vybavení, zejména pokud

- a) mateřská škola a základní škola nejsou v dostupné vzdálenosti odpovídající povaze místa,
- b) služba praktického lékaře není přinejmenším občasně poskytována v obci ani v dostupné vzdálenosti odpovídající povaze místa,
- c) nelze zajistit poskytování sociálních služeb podporujících sociální začlenění osob, kterým by se poskytovalo bytové podpůrné opatření v souvislosti s bytem,



d) prodejna základních potravin a prodejna základního nepotravinářského zboží nejsou v obci ani v dostupné vzdálenosti odpovídající povaze místa,

e) v obci ani v docházkové vzdálenosti není dostupná veřejná hromadná doprava.

Čl. 7

Vysoký podíl zapsaných bytů

(1) Kontaktní místo vyhodnotí, že poskytování podpůrného opatření v souvislosti s bytem uvedeným v žádosti zhorší míru sociálního a prostorového vyloučení v oblasti, kde se tento byt nachází, pokud podíl počtu bytů zapsaných v evidenci, které náležejí ke stejnému vchodu do budovy, a celkového počtu bytů náležejících k tomuto vchodu do budovy přesahuje

- a) 10 %, jde-li o zónu silně ohroženou sociálním a prostorovým vyloučením,
- b) 15 %, jde-li o zónu středně ohroženou sociálním a prostorovým vyloučením, nebo
- c) 20 %, jde-li o zónu málo ohroženou sociálním a prostorovým vyloučením.

(2) Byt uvedený v žádosti se pro účely výpočtu podle odstavce 1 považuje za byt zapsaný v evidenci.

(3) Odstavec 1 se nepoužije, není-li v evidenci zatím zapsán žádný byt, který náleží ke stejnému vchodu do budovy jako byt uvedený v žádosti.

(4) Za byt zapsaný v evidenci se pro účely odstavců 1 a 3 považuje také byt, který náleží ke stejnému vchodu do budovy jako byt uvedený v žádosti a je uveden v jiné žádosti o zápis bytu do evidence, o které ještě kontaktní místo nerozhodlo.

(5) Za byt zapsaný v evidenci se pro účely odstavců 1 a 3 nepovažuje byt,

- a) který má jiného vlastníka než byt uvedený v žádosti,
- b) je v evidenci zapsán déle než 6 měsíců a
- c) v souvislosti s nímž se podle údajů v evidenci nikdy neposkytovalo bytové podpůrné opatření nebo se poskytovalo před dobou delší než 6 měsíců.

(6) Za byt zapsaný v evidenci se pro účely odstavců 1 a 3 dále nepovažuje byt, který má jiného vlastníka než byt uvedený v žádosti, pokud okolnosti případu nasvědčují účelovému zápisu bytu do evidence s cílem zabránit zápisu jiných bytů a poskytování bytových podpůrných opatření v souvislosti s nimi.



Čl. 8

Vysoké tempo zapisování bytů do evidence

(1) Kontaktní místo může vyhodnotit, že poskytování podpůrného opatření v souvislosti s bytem uvedeným v žádosti zhorší míru sociálního a prostorového vyloučení v oblasti, kde se tento byt nachází, pokud byla polovina podílu podle čl. 7 odst. 1 překročena v posledních 12 měsících.

(2) Pro účely výpočtu podle odstavce 1 může kontaktní místo za byt zapsaný v evidenci považovat i byt, v souvislosti s nímž bylo podle údajů v evidenci poskytováno bytové podpůrné opatření v 60 měsících bezprostředně předcházejících dni podání žádosti.

Čl. 9

Vysoké tempo poskytování bytových podpůrných opatření

(1) Kontaktní místo může vyhodnotit, že poskytování podpůrného opatření v souvislosti s bytem uvedeným v žádosti zhorší míru sociálního a prostorového vyloučení v oblasti, kde se tento byt nachází, pokud podle údajů v evidenci přesáhl v posledních 12 měsících podíl počtu bytů, v souvislosti s nimiž se poskytuje bytové podpůrné opatření a které náležejí ke stejnému vchodu do budovy, a celkového počtu bytů náležejících k tomuto vchodu do budovy

- a) 5 %, jde-li o zónu silně ohroženou sociálním a prostorovým vyloučením,
- b) 7,5 %, jde-li o zónu středně ohroženou sociálním a prostorovým vyloučením, nebo
- c) 10 %, jde-li o zónu málo ohroženou sociálním a prostorovým vyloučením.

(2) Pro účely výpočtu podle odstavce 1 může kontaktní místo za byt, v souvislosti s nímž se podle údajů v evidenci poskytuje bytové podpůrné opatření, považovat i byt, v souvislosti s nímž bylo podle údajů v evidenci poskytováno bytové podpůrné opatření v 60 měsících bezprostředně předcházejících dni podání žádosti.



Čl. 10

Vysoký podíl příjemců složky na živobytí

(1) Kontaktní místo může vyhodnotit, že poskytování podpůrného opatření v souvislosti s bytem uvedeným v žádosti zhorší míru sociálního a prostorového vyloučení v oblasti, kde se tento byt nachází, pokud se nachází

- a) v budově s vysokým podílem příjemců složky na živobytí nebo
- b) v budově v blízkosti budovy s vysokým podílem příjemců složky na živobytí.

(2) Budovou s vysokým podílem příjemců složky na živobytí se pro účely tohoto doporučení rozumí budova, v níž je více než 40 % domácností příjemcem složky na živobytí dávky státní sociální pomoci²⁾. Tato informace musí být písemně potvrzena příslušným kontaktním pracovištěm krajské pobočky Úřadu práce České republiky, přičemž potvrzení nesmí být starší než 1 rok.

(3) Budova se nachází v blízkosti budovy s vysokým podílem příjemců složky na živobytí, pokud vzdálenost mezi pláští těchto budov činí méně než 100 metrů vzdušnou čarou.

Čl. 11

Zvýšené riziko sousedského napětí

(1) Kontaktní místo může vyhodnotit, že poskytování podpůrného opatření v souvislosti s bytem uvedeným v žádosti zhorší míru sociálního a prostorového vyloučení v oblasti, kde se tento byt nachází, pokud

- a) se podle údajů v evidenci poskytuje podpůrné opatření v souvislosti s některým bytem v budově, kde se byt uvedený v žádosti nachází, a
- b) ve 12 měsících bezprostředně předcházejících podání žádosti došlo ke zvýšení rizika sousedského napětí.

(2) Ke zvýšení rizika sousedského napětí dochází, pokud

- a) došlo v budově nebo v jejím nejbližším okolí

1. k násilné trestné činnosti,

²⁾ Zákon č. 151/2025 Sb., o dávkce státní sociální pomoci.



2. ke krádeži vloupáním do bytu, rodinného domku, ubytovacího objektu nebo rekreačního objektu,

3. ke krádeži věci v objektu (bez vloupání),

4. ke krádeži na osobě nebo

5. k násilí proti skupině obyvatel a jednotlivci,

b) došlo v 6 po sobě jdoucích měsících v budově nebo v jejím nejbližším okolí ke 3 nebo více přestupkům proti veřejnému pořádku nebo proti občanskému soužití nebo

c) bylo svoláno jednání při hrozbě ztráty bydlení podle § 70 zákona o podpoře bydlení v souvislosti s podporovanou osobou bydlící v bytě náležejícím ke stejnému vchodu do budovy nebo v bytě ve stejné budově, přičemž

1. důvodem hrozby ztráty bydlení byly sousedské spory a

2. doporučení nezapisovat další byty náležející ke vchodu do budovy nebo další byty v celé budově je uvedeno v zápisu o průběhu jednání.

(3) Pro účely vyhodnocení splnění podmínek podle odstavce 2 písm. a) a b) se nejbližším okolím budovy rozumí prostor do vzdálenosti 10 metrů od pláště budovy, a pokud budova vytváří sama nebo společně s ostatními budovami vnitroblok, také prostor celého vnitrobloku.

(4) Při vyhodnocování splnění podmínek podle odstavce 2 písm. a) a b) vychází kontaktní místo z mapy kriminality pro obce Ministerstva vnitra a Policie České republiky.

Čl. 12

Poskytování asistence v bydlení

(1) Pro účely čl. 7 odst. 1 a 3 a čl. 8 odst. 1 může kontaktní místo považovat byt, v souvislosti s nímž se podle údajů v evidenci poskytuje asistence v bydlení (dále jen „asistence“), za byt zapsaný do evidence.

(2) Pro účely čl. 9 odst. 1 může kontaktní místo považovat byt, v souvislosti s nímž se podle údajů v evidenci poskytuje asistence, za byt, v souvislosti s nímž se podle údajů v evidenci poskytuje bytové podpůrné opatření.

(3) Pro účely čl. 8 odst. 2 a čl. 9 odst. 2 může kontaktní místo považovat byt, v souvislosti s nímž byla podle údajů v evidenci poskytována asistence v 60 měsících bezprostředně předcházejících dni podání žádosti, za byt, v souvislosti s nímž bylo podle údajů



v evidenci poskytováno bytové podpůrné opatření v 60 měsících bezprostředně předcházejících dni podání žádosti.

Čl. 13

Posilování transparency

(1) Kontaktním místům se doporučuje jednou za 6 měsíců vypracovat mapové podklady vztahující se k největším městům a jiným místům významným z hlediska podpory bydlení v jejich správním obvodu, ve kterých vyznačí oblasti,

- a) kde hodlají uplatňovat čl. 8 odst. 2 nebo čl. 9 odst. 2,
- b) kde pravděpodobně budou splněny podmínky podle čl. 10 a 11 a kde případné splnění těchto podmínek povede k zamítnutí žádosti o zápis bytu do evidence a
- c) kde a v jakém rozsahu hodlá uplatňovat čl. 12.

(2) Kontaktním místům se doporučuje přizvat k vypracování mapových podkladů podle odstavce 1 také zaměstnance zařazené v Úřadu práce České republiky a jiné odborníky.

(3) Vypracuje-li kontaktní místo mapové podklady podle odstavce 1, zašle je ministerstvu, nadřízenému krajskému úřadu a poskytovatelům podpůrných opatření v bydlení, kteří podle údajů v evidenci hodlají ve správním obvodu kontaktního místa poskytovat podpůrná opatření.

(4) Kontaktním místům se doporučuje uchovávat mapové podklady podle odstavce 1 po dobu nejméně 3 let, nestanoví-li jejich spisový řád lhůtu delší.

Čl. 14

Zohlednění ostatních okolností

Při zvažování, zda uplatnit čl. 8 odst. 2 nebo čl. 9 odst. 2, zda vyhodnotit, že poskytování podpůrného opatření v souvislosti s bytem uvedeným v žádosti nezhorší míru sociálního a prostorového vyloučení v oblasti, kde se tento byt nachází, přestože jsou splněny podmínky podle čl. 8 až 11, a zda a v jakém rozsahu uplatnit čl. 12, vychází kontaktní místo přednostně z mapových podkladů podle čl. 13 odst. 1 a dále ze souběhu důvodů pro zamítnutí žádosti podle čl. 8 až 11, z ostatních okolností případu a ze znalosti místních poměrů.



Čl. 15

Neprovedení zápisu z jiných důvodů

(1) Kontaktní místo může vyhodnotit, že poskytování podpůrného opatření v souvislosti s bytem uvedeným v žádosti zhorší míru sociálního a prostorového vyloučení v oblasti, kde se tento byt nachází, také z jiného důvodu, který nasvědčuje této skutečnosti. Před vydáním rozhodnutí však kontaktní místo tento důvod v obecné rovině konzultuje s nadřízeným krajským úřadem,³⁾ nebo s ministerstvem, pokud se nadřízený krajský úřad nevyjádří v přiměřené lhůtě.

(2) Zamítne-li kontaktní místo žádost o zápis bytu do evidence s odkazem na § 30 odst. 1 písm. d) zákona o podpoře bydlení z jiného důvodu, než který je uveden v tomto doporučení, zašle rozhodnutí v anonymizované podobě ministerstvu.

Čl. 16

Přechodné ustanovení

Pro účely tohoto doporučení se do 31. prosince 2026 příjemci příspěvku na živobytí považují za příjemce složky na živobytí dávky státní sociální pomoci.

³⁾ § 61 odst. 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).