



VÝZVA K PŘEDKLÁDÁNÍ PŘIHLÁŠEK KE SPOLUPRÁCI V RÁMCI KOORDINOVANÉHO PŘÍSTUPU K SOCIÁLNÍMU VYLOUČENÍ 2021+ (KPSV 2021+)

(dále jen „výzva“)

Ministerstvo pro místní rozvoj, Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti (dále jen „ORBAS“), vyhlašuje VÝZVU PRO OBCE pro předkládání přihlášek ke spolupráci v rámci KPSV 2021+ (dále jen „přihláška“).

Časové nastavení

Datum vyhlášení výzvy:	10. 6. 2025
Datum zahájení příjmu přihlášek:	24. 6. 2025
Datum ukončení příjmu přihlášek:	31. 12. 2027
Typ výzvy:	Průběžná

Charakteristika výzvy

Tato výzva je průběžná, přihlášky lze předkládat od data zahájení příjmu do data ukončení příjmu. Přihlášky budou hodnoceny průběžně (viz níže).

Obce budou přijímány ke spolupráci průběžně, a to na základě rozhodnutí hodnotící komise MMR a okamžité kapacity ORBAS, která činí 40 obcí.

Spolupráce bude probíhat v souladu s aktivitami projektu Systémová koordinace sociálního začleňování.¹

V případě, že kapacita ORBAS není uvolněna pro přijetí dalších obcí ke spolupráci, může být přijímání žádostí a jejich hodnocení dočasně přerušeno, nebo ukončeno. V případě, že hodnotící komise MMR rozhodne o přijetí ke spolupráci u více obcí, než činí kapacita ORBAS, budou obce zařazeny do pořadníku, přičemž spolupráce bude zahájena ihned po uvolnění kapacit ORBAS. Obci může být nabídnuta spolupráce také ve zjednodušeném režimu Poradenství.

Informace o okamžité kapacitě ORBAS pro spolupráci s obcemi bude průběžně aktualizována na webových stránkách: <https://mmr.gov.cz/cs/microsites/socialni-zaclenovani/o-nas/koordinovany-pristup-k-socialnimu-vyloucení-2021>

¹ <https://mmr.gov.cz/cs/microsites/socialni-zaclenovani/o-nas/projekt-sksz>



Předmět výzvy a cíle spolupráce

ORBAS podpoří obce v řešení sociálního vyloučení na jejích území přímou spoluprací se samosprávou, obecním úřadem a dalšími institucemi a organizacemi, který působí na jejím území. Odborná a metodická podpora bude poskytována pracovníky ORBAS tak, aby obec získala nástroje, kompetence a kapacity k systematickému a koordinovanému řešení sociálního vyloučení. Spolupráce bude vedena na základě dat a analýz o sociálním vyloučení v obci, strategickým plánováním, v souladu s Metodikou koordinovaného přístupu k sociálnímu vyloučení² a v souladu s usnesením vlády č. 580 ze dne 28.8.2024³.

Spolupráce se zaměří zejména na

- Analýzu a ověření rozsahu, koncentrace a charakteristik sociálního vyloučení, zjištění potřeb sociálně vyloučených obyvatel a bariér, které jim brání v sociálním začleňování
- Nastavení a zavedení pravidelných analytických, plánovacích, implementačních a vyhodnocovacích postupů v sociálním začleňování v obci
- Vytvoření plánu sociálního začleňování a realizačního plánu jako komplexního dokumentu upravujícího politiku sociálního začleňování obce a jeho následná implementace s intenzivní podporu ORBAS
- Realizaci systémových opatření na úrovni obce v rámci jednotlivých tematických oblastí, podporu pro jejich zavedení a financování z dalších zdrojů
- Vyhodnocování implementace systémových i věcných opatření prostřednictvím pravidelného monitoringu realizace plánu sociálního začleňování, vč. dopadů na obyvatele v obci
- Podporu zapojení sociálně vyloučených a ohrožených osob do procesů tvorby a implementace politik SZ

Pro podporu realizace zejména věcných opatření zahrnutých v plánu sociálního vyloučení jsou vyhlašovány specifické výzvy operačních programů v rámci Koordinovaného přístupu k sociálnímu vyloučení. Vzhledem k blížícímu se závěru programového období 2021–2027 nejsou v současné době vyhlášeny dotační výzvy se specifickým zaměřením na obce zapojené do KPSV 2021+. Možnosti budoucího financování těchto aktivit jsou aktuálně předmětem vyjednávání o podobě finančního rámce pro následující programové období.

Podpora ze strany ORBAS je obcím poskytována bezúplatně, na období nejméně 3 let, s možností opakování ve dvouletých cyklech podle potřeby.

Podmínky spolupráce - základní

Podmínkou pro poskytování podpory v obci je uzavření Memoranda o spolupráci v rámci Koordinovaného přístupu k sociálnímu vyloučení 2021+. Memorandum o spolupráci musí být přijato max. do 6 měsíců od vyrozumění obce o přijetí do spolupráce. Memorandum musí být ze strany obce podepsáno starostou, a to na základě příslušného usnesení Zastupitelstva obce.

Memorandum o spolupráci definuje základní podmínky spolupráce, které mohou dle Metodiky KPSV 2021+ být dále specifikovány prostřednictvím realizačního plánu. Ty tvoří dále:

- min. do 12 měsíců od podpisu MoS bude zpracován a obcí schválen plán sociálního začleňování zpracovaný v souladu s metodikou KPSV 2021+,

² <https://mmr.gov.cz/cs/microsites/socialni-zaclenovani/o-nas/koordinovany-pristup-k-socialnimu-vyloucen-2021>

³ <https://www.odok.gov.cz/portal/zvlady/usneseni/2024/580/>



- min. do 12 měsíců od podpisu MoS bude zpracován a obcí a ORBAS schválen realizační plán zpracovaný v souladu s metodikou KPSV 2021+,
- obec přistupuje aktivně k plnění závazků uvedených v PSZ a v realizačním plánu o obec pravidelně vyhodnocuje PSZ a RP a přijímá opatření pro zajištění plnění závazků v plánech uvedených,
- obec vyčleňuje kapacity potřebné k naplňování závazků uvedených v PSZ a RP na základě vyjednaných specifických podmínek.

Podmínky spolupráce - všeobecné

- Shoda na potřebě pravidelné koordinované spolupráce zástupců obcí, obecních úřadů a poskytovatelů služeb a realizátorů aktivit pro integraci sociálně vyloučených obyvatel.
- Shoda na potřebě pravidelně mapovat a vyhodnocovat podmínky a situaci sociálně vyloučených a ohrožených obyvatel obce a bariéry, které jim brání v začlenění do běžného života.
- Shoda na potřebě realizovat systémová opatření a zavádět udržitelné procesy řízení politik sociálního začleňování v obci shoda na zpracování a implementaci plánu sociálního začleňování a realizačního plánu se zapojením a participací všech, nebo aspoň většiny výše popsaných zástupců obcí, obecních úřadů a poskytovatelů služeb a realizátorů aktivit, a se zaměřením na řešení determinujících problémů identifikovaných systematickým mapováním.
- Shoda na nutnosti otevřeně a aktivně komunikovat integrační opatření, a to se všemi obyvateli města
- Shoda na potřebě rozvíjet participaci sociálně vyloučených obyvatel a jejich aktivizaci.

Tyto předpoklady definují všeobecné podmínky spolupráce⁴ a jsou nepodkročitelné.

Vymezení oprávněných uchazečů

V souladu s Metodikou KPSV 2021+ v platném znění může být oprávněným uchazečem v této výzvě pouze obec dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).

V rámci této výzvy je specificky stanoveno, že oprávněným uchazečem může být pouze obec s indexem sociálního vyloučení⁵ dosahujícím v posledních 3 sledovaných letech hodnotu 8 a vyšší.

Obsahové zaměření

Dle Metodiky KPSV 2021+ bude spolupráce obce a ORBAS obsahově zaměřena na oblast sociálního začleňování, a to na základě individuální dohody v oblastech:

- Bydlení,
- Ochrana rodiny, zdraví,
- Soužití a ochrana veřejného pořádku,
- Předlužení,
- Zaměstnanosti.

Náležitosti přihlášky

- Přihláška musí být řádně a kompletně vyplněna.
- Přihláška musí být podepsána osobou oprávněnou zastupovat obec.

⁴ viz Metodika KPSV 2021+ <https://mmr.gov.cz/cs/microsites/socialni-zaclenovani/o-nas/koordinovany-pristup-k-socialnimu-vyloucení-2021>

⁵ <https://mmr.gov.cz/cs/microsites/socialni-zaclenovani/index-socialniho-vyloucení>



- Povinné přílohy přihlášky: o stanovisko krajského úřadu s doporučeními krajského koordinátora pro romské záležitosti (netýká se případu),
- Usnesení o schválení přihlášky příslušným orgánem obce⁶. Při zpracování přihlášky je možné konzultovat s pracovníky ORBAS, kontakty viz níže.

Způsob podání přihlášky

- Přihláška může být doručena v listinné či elektronické podobě, a to na adresu Ministerstva pro místní rozvoj či datovou schránkou.

Kontakt na vyhledávatele

Ministerstvo pro místní rozvoj
Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti (ORBAS)
Staroměstské náměstí 6
110 15 Praha 1
ID datové schránky: 26iaava

Informace o způsobu poskytování konzultací k přípravě přihlášky

Pracovníci ORBAS poskytují uchazečům o spolupráci individuální konzultace při zpracování přihlášky (osobně i elektronicky). Kontaktní osoby ORBAS:

Oddělení soudržnosti a implementace bydlení:

Martin Chochola, vedoucí oddělení
Tel.: +420 705 583 348
E-mail: martin.chochola@mmr.gov.cz

Oddělení regionální podpory a desegregace

Petr Voráček, vedoucí oddělení
Tel.: +420 705 789 449
E-mail: petr.voracek@mmr.gov.cz

Informace o způsobu hodnocení přihlášek

- ORBAS provede po přijetí přihlášky od obce hodnocení splnění formálních náležitostí přihlášky, a to nejdéle do 10 pracovních dnů.
- Pokud přihláška nebude splňovat formální náležitosti, bude zájemce o spolupráci vyzván k nápravě, a to ve lhůtě 5 pracovních dnů od doručení této výzvy.
- V případě, že ve stanovené lhůtě nedojde k nápravě formálních náležitostí přihlášky, bude přihláška vyřazena z dalšího hodnocení. ORBAS bude o tomto obec informovat.
- Přihlášky, které splní formální náležitosti, budou postoupeny hodnoticí komisi Ministerstva pro místní rozvoj pro KPSV 2021+. Tuto komisi zřídila ministryně pro místní rozvoj rozhodnutím č. 25/2021 ze dne 19. října 2021.

⁶ Přihlášku schvaluje rada obce (u obcí, v nichž není rada zřízena, schvaluje přihlášku starosta obce).



- Příhláška bude v průběhu hodnocení formálních náležitostí postoupena také Monitorovacímu výboru pro činnost ORBAS pro sociální začleňování, který může přijmout k žádosti stanovisko s doporučeními pro jednání o spolupráci s obcí.
- Následně provede ORBAS jednání o spolupráci s žadatelskou obcí. Jednání mohou probíhat prezenční i distanční formou, za obec se jí účastní představitelé samosprávy (zpravidla starosta, radní kompetentní za oblast SZ, tajemník, vedoucí útvarů OÚ odpovědných za SZ).
- Záznam z jednání o spolupráci bude předložen na jednání hodnotící komise MMR, která rozhodne o přijetí či nepřijetí do obce do spolupráce, příp. rozhodne o potřebě dalšího jednání o spolupráci.
- V případě, že hodnocení vyhoví více obcím, než činí okamžitá kapacita ORBAS, jsou obce přijímány do spolupráce postupně podle uvolňující se kapacity ORBAS. Žádosti podané, resp. schválené hodnotící komisí MMR později, jsou zařazeny do pořadníku.

Způsob vyrozumění o výsledku hodnotícího procesu Po ukončení hodnocení a rozhodnutí hodnotící komise MMR bude obci zasláno vyrozumění ředitele ORBAS obsahující výsledek hodnocení, návrh dalšího postupu a harmonogram dalších kroků.

Přehled navazující dokumentace

KPSV 2021+ je upraven Metodikou KPSV 2021+ v platném znění, která je dostupná na webových stránkách vyhlašovatele: <https://mmr.gov.cz/cs/microsites/socialni-zaclenovani/o-nas/koordinovany-pristup-k-socialnimu-vyloucení-2021>

Výběr obcí do spolupráce je proveden na základě Metodiky výběru obcí do spolupráce vč. jejích příloh, která tvoří společný akt řízení ORBAS podřízený Metodice KPSV 2021+. metodika je dostupná na webových stránkách vyhlašovatele: <https://mmr.gov.cz/cs/microsites/socialni-zaclenovani/o-nas/koordinovany-pristup-k-socialnimu-vyloucení-2021>

Přílohy výzvy

Příloha výzvy č. 1: Představení základních pilířů a postupů uplatňovaných v rámci Koordinovaného přístupu k sociálnímu vyloučení



PŘÍLOHA VÝZVY Č. 1: PŘEDSTAVENÍ ZÁKLADNÍCH PILÍŘŮ A POSTUPŮ UPLATŇOVANÝCH V RÁMCI KOORDINOVANÉHO PŘÍSTUPU K SOCIÁLNÍMU VYLOUČENÍ

Spolupráce obce a ORBAS není časově omezena. Bude oboustranně vyhodnocována ve dvouletých cyklech a v případě potřeby a účelnosti další podpory se bude opakovat.

1.1 ZÁKLADNÍ PILÍŘE SPOLUPRÁCE

Memorandum o spolupráci

Spolupráce mezi obcí a ORBAS je na dobrovolné bázi a zastřešuje ji memorandum o spolupráci, které schvaluje zastupitelstvo obce.

- Plán sociálního začleňování (PSZ) PSZ je nadále ústředním dokumentem, kterým se plánuje a řídí obsahová spolupráce obce a ORBAS. PSZ schvaluje zastupitelstvo a je dokumentem obce, který obec zpracovává s aktivní podporou ORBAS podle metodiky Koordinovaného přístupu k sociálnímu začleňování.
- Lokální partnerství (LP) Lokální partnerství je ústřední platformou pro spolupráci, zpracovává a podporuje implementaci PSZ, sdružuje obec a ostatní důležité partnery, kteří se v obci podílejí na sociálním začleňování. Obec vyčleňuje pro spolupráci na vedení LP manažera sociálního začleňování.
- Koordinovaný přístup k sociálnímu začleňování (KPSV) KPSV je nástroj podpory pro obce a další partnery při projektovém financování opatření sociálního začleňování. Do KPSV jsou zapojeny operační programy Zaměstnanost plus, IROP a Jan Ámos Komenský; v letech 2025-2026 budou v režimu KPSV vyhlášeny specifické výzvy na podporu sociálního začleňování v obcích. Nově se budou do KPSV zapojovat také další fondy a programy, aktuálně je v jednání Sociálně klimatický fond.

1.2 POKROČILÉ NÁSTROJE SPOLUPRÁCE

1. Realizační plán (RP) jako nástroj podpory obce v řízení politik sociálního začleňování

Realizační plán je těsně svázaný s PSZ. Jeho zavedení souvisí s hlavním cílem projektu – posilováním vlastních kompetencí a struktur obce k řízení sociálního začleňování.

Realizační plán vznikne (optimálně společně a propojeně se PSZ) na dva roky, na rozdíl od PSZ bude dvoustranným dokumentem spolupráce mezi obcí a ORBAS, schválí jej rada obce a vedení ORBAS. Bude obsahovat opatření a nástroje, jimiž obec může systematicky řídit, koordinovat a vyhodnocovat sociální začleňování. ORBAS obcím nabídne ověřené nástroje, které s v řízení sociálního začleňování osvědčily v obcích (např. v rámci poradenským program ORBAS v předchozím projektu). V realizačním plánu budou stanoveny kroky, časový harmonogram a odpovědnosti (zaměstnanci a zástupce obce, pracovníci ORBAS) při zavádění konkrétních nástrojů, jako mohou být například účinné postupy spolupráce jednotlivých odborů obecního úřadu v agendách sociálního začleňování apod.

Moduly = odborná podpora obcím Na základě osvědčených praxí z dosavadní spolupráce v obcích a také z nástrojů státních politik sociálního začleňování připravila ORBAS souhrnnou nabídku podpory obcím v jednotlivých oblastech, tzv. modulech. Jde o těchto šest modulů:

- Modul Bydlení
- Modul Ochrana rodiny, zdraví
- Modul Soužití a ochrana veřejného pořádku
- Modul Předlužení



- Modul Zaměstnanost
- Modul Procesní (průřezový)

Moduly jsou sestaveny z nástrojů, které se v praxi osvědčily. Popisují způsob, jak se v obci zavádějí, jaké jsou k tomu zapotřebí podmínky, jak je možné je financovat a jaké mají legislativní vymezení. Moduly se postupně rozvíjejí a doplňují, jsou členěny na tzv. báze, přičemž lokální báze nástrojů modulu se zaměřují na přímou podporu jejich zavádění v obcích, zatímco teoretická a národní báze je propojuje se státními politikami ministerstev a umožňují poskytovat zpětnou vazbu vládě pro zavádění systémové podpory.

Jednotlivé nástroje v modulech jsou typizované, popisují, na jaké situace a sociální problémy je vhodné jejich využití. Obec bude moci při přípravě PSZ i Realizačního plánu z modulů čerpat a využívat jednotlivé nástroje, které při plánování PSZ a RP přizpůsobí svým podmínkám a potřebám.

- Rozhodování založené na datech: Pro podporu obcí používají výzkumní a odborní pracovníci ORBAS především tyto analytické nástroje:
- Factsheety: zjednodušený datový přehled celkové situace sociálního vyloučení sestavený z administrativních dat, která pomáhají sledovat sociální vyloučení v jednotlivých oblastech.
- Mikroanalýzy: kvantitativní analýza s interpretací pro rychlý přehled o situaci v obci v sociálním vyloučení, vhodná zejména pro zahájení plánování PSZ.
- Vstupní analýza: komplexní kvantitativní a kvalitativní analýza, sestavená nejen z administrativních dat, ale především z terénního šetření v obci, umožňující prohloubení znalosti o sociálním vyloučení v obci v průběhu plánování PSZ a Realizačního plánu, pro detailní zaměření opatření.
- Procesní analýza: zmapování postupů koordinace a řízení politik sociálního začleňování v obci; popis, jak se v obci vytvářejí, řídí, koordinují a vyhodnocují politiky sociálního začleňování a jak se v jednotlivých oblastech propojují a vzájemně koordinují, vč. jednotlivých útvarů obecních úřadů. Široká škála dostupných analytických nástrojů umožní také opakované a systematické sledování vývoje situace sociálního vyloučení a účelnost a efektivitu zaváděných opatření.
- Vyhodnocování: Zavádíme pravidelné vyhodnocování, zpráva o naplňování plánu a dopadech opatření bude vedení obce a radě obce k dispozici pravidelně, 1x ročně. Každé dva roky spolupráci vyhodnotíme a ve společném jednání mezi vedením obce a ORBAS rozhodneme o potřebnosti, účelnosti a zájmu o její pokračování.

K dispozici jsou tyto nástroje

- Monitoring: jde o nástroj sledování naplňování jednotlivých opatření PSZ, vč. indikátorů výstupů a výsledků, které sledují jednotliví realizátoři těchto opatření. Výstupem je mj. přehled o naplňování PSZ v jednotlivých oblastech a ověření, v jakém rozsahu je plán naplňován.
- Kritéria sociálního začleňování: jde o nástroj sledování změn v řízení politik sociálního začleňování; měří, zda jsou konkrétní nástroje (procesy) řízení a koordinace zavedeny, využívány, rozvíjeny a vyhodnocovány.
- Evaluační: procesní i dopadová, propojená s monitoringem, k ověření dopadů realizace opatření na situaci obyvatel v obci.
- Participace: Posilujeme zapojování obyvatel obce, a to zejména sociálně vyloučených, do mapování, plánování a organizace opatření na sociální začleňování.

Cílem je aktivizace sociálně vyloučených lidí a zvýšení participace i informovanosti obyvatel o opatřeních sociálního začleňování.

Participace se zavede v rozsahu podle ujednání s každou jednotlivou obcí, a to až ve čtyřech úrovních (podle tzv. participačního žebříku):



- Informovanost: první, základní úroveň participace, ve které jsou obyvatelé obce průběžně informováni o plánovaných opatřeních (informační materiály, prezentace apod.). První úroveň participace bude zavedena ve všech spolupracujících obcích.
- Zpětná vazba: druhá úroveň participace spočívá v aktivním informování obyvatel sociálně vyloučených lokalit o analytických zjištěních a navrhovaných opatřeních se zajištěním zpětné vazby prostřednictvím fokusních skupin. Výstupy pomohou zpřesnit poznání o situaci v lokalitách i akceptaci a relevanci navrhovaných opatření, což dále umožní jejich upřesnění či doplnění, aby byla účelná a zvýšil se jejich dopad v lokalitách.
- Konzultace: třetí úroveň, spočívající v aktivním zapojení sociálně vyloučených obyvatel do plánování opatření sociálního začleňování, s jejich přispěním a iniciativou. Organizují se veřejné setkání nebo kulaté stoly.
- Participativní platformy: nejvyšší, čtvrtá úroveň participace, spočívající v trvalém zapojení vybraných, aktivních obyvatel sociálně vyloučených lokalit do vhodných orgánů obce (např. lokálního partnerství a jeho pracovních skupin, nebo do vybrané komise či výboru obce), nebo ve zřízení pracovní skupiny participace se zapojením mezi ostatní orgány obce, které se věnují sociálnímu začleňování.